

## Tervishoiuvaldkonna (teenuse 161) ohuproгноos aastaks 2026

**Tervishoiuvaldkonna ohuproгноos määrab kindlaks, milliseid tervishoiuteenuse osutajaid ning millistest põhimõtetest lähtuvalt kontrollib Terviseamet 2026. aastal.** Ohuproгноos põhineb riigikontrolli, tervishoiu erialaseltside sisendil, patsientide pöördumiste ja kaebuste analüüsil ning tervishoiukorralduse infosüsteemi (MEDRE) ja tervise infosüsteemi (TIS) andmetel ning järelevalve tulemuste analüüsil.

Ohuproгноos on üles ehitatud, lähtudes nii konkreetsetest tervishoiuteenustest kui ka tervishoiuteenuse osutamisel kehtivatest nõuetest. Riskitaseme hindamise sisendparameetrite väärtusteks on potentsiaalne kahju, mis tekib tervishoiuteenuse osutajatele ja/või tervishoiutöötajale/patsientidele kehtestatud nõuete rikkumisest ja riski realiseerumise võimalikkusest (Tabel 1). Hindamisel lähtutakse eeldusest, et tervishoiuteenuste mittenõuetekohane osutamine kujutab endast alati ohtu inimese elule ja tervisele.

Tabel 1. Riskihindamise maatriks

Riski realiseerumise võimalikkus	Potentsiaalne kahju			
	A Vähetahtis	B Kerge	C Raske	D Väga raske
4 Väga kõrge				
3 Kõrge			I, II, III	
2 Keskmine				
1 Madal				

I kehtiva tegevusloaga ja tegutsevate tervishoiuteenuse osutajate dokumenteerimiskohustuse täitmine ja andmete edastamine tervise infosüsteemis (TIS-is); II tervishoiuteenuse osutajatele kehtestatud nõuete täitmine mittekirurgilise esteetilise meditsiini teenuse osutamisel (tegevusload eriarstiabi osutamiseks: mittekirurgilise esteetilise meditsiini teenus, dermatoveneroloogiateenus, plastika- ja rekonstruktiivkirurgia teenus, plastikakirurgia teenus); III narkootiliste ja psühhotropsete ravimite väljakirjutamine tervishoiutöötaja poolt

### Ohuproгноosile tuginedes teostatakse järgmisi kontrole (Tabel 2):

- kehtiva tegevusloaga ja tegutsevate tervishoiuteenuse osutajate dokumenteerimiskohustuse täitmine ja andmete edastamine tervise infosüsteemis (TIS-is);
- tervishoiuteenuse osutajatele kehtestatud nõuete täitmine mittekirurgilise esteetilise meditsiini teenuse osutamisel (tegevusload eriarstiabi osutamiseks: mittekirurgilise esteetilise meditsiini teenus, dermatoveneroloogiateenus, plastika- ja rekonstruktiivkirurgia teenus, plastikakirurgia teenus)
- narkootiliste ja psühhotropsete ravimite väljakirjutamisele kehtestatud nõuete täitmine tervishoiutöötajate poolt.

Tabel 2. Ohuprognoos

Jrk nr	Kontrollitav teenus või tervishoiuteenuse osutamise nõue	Riskitase			Kontrollimise põhjus	Kontrolli põhimõtted	Kontrolli mahu prognoos
		Kõrge	Keskmine	Madal			
I	Kehtiva tegevusloaga ja tegutsevate tervishoiuteenuse osutajate dokumenteerimiskohustuse täitmine ja andmete edastamine tervise infosüsteemis (TIS-is)		X		<p>Riskitasemest tulenevalt keskmine riskitase.</p> <p><b>Otsene oht patsiendi tervisele:</b> puudulik dokumentatsioon ohustab ravi kvaliteeti, järjepidevust ja patsiendi ohutust. Korrektsed ja ajakohased terviseandmed on põhjendatud raviotsuste tegemise vältimatu eeldus.</p> <p><b>Varasemad järelevalve tulemused:</b> Terviseameti enda andmed näitavad, et aastatel 2020–2024 oli 66% järelevalvemenetlustest seotud puudustega dokumenteerimisel.</p> <p><b>Riigikontrolli poolt tuvastatud puudused:</b> Riigikontrolli 05.12.2025 aruandes on toodud, et terviseinfo dokumenteerimine on Eestis sageli puudulik, ebatäpne ja hilineud.</p>	<p>Kontroll põhineb tervishoiukorralduse infosüsteemi MEDRE, TÖR-i, Maksu- ja Tolliameti palgalaekumiste ja käibeinfo ning tervise infosüsteemi (TIS) andmete analüüsil.</p> <p>Järelevalve fookuses on eelkõige need kehtiva tegevusloaga tervishoiuteenuse osutajad (TTO-d), kes ei ole TIS-i dokumente edastanud või kelle edastatud andmete maht on ebaproportsionaalselt väike võrreldes osutatavate teenuste iseloomu ja eeldatava mahuga.</p>	<p>Kontrollitakse regioonide lõikes vähemalt 15% riskigruppi kuuluvatest teenuseosutajatest, kuid mitte vähem kui 30 teenuseosutajat. Juhul kui regioonis on alla 30 riskigruppi kuuluva teenuseosutaja, kontrollitakse kõiki vastava regiooni teenuseosutajaid.</p>
II	Tervishoiuteenuse osutajatele kehtestatud nõuete täitmine mittekirurgilise esteetilise meditsiini teenuse osutamisel (tegevusload eriarstiabi osutamiseks: mittekirurgilise esteetilise meditsiini teenus, dermatoveneroloogiategenus, plastika- ja rekonstruktiivkirurgia teenus, plastikakirurgia teenus)		X		<p>Riskitasemest tulenevalt keskmine riskitase.</p> <p><b>Otsene oht patsiendi tervisele:</b> Mittekirurgilise esteetilise meditsiini teenused on oma olemuselt invasiivsed või potentsiaalselt terviseriske sisaldavad. Teenuse osutamisel on patsiendil piiratud võimalus hinnata teenuseosutaja pädevust, kasutatavate meetodite ohutust ning hügieeninõuete täitmist. Nõuete eiramine, sealhulgas hügieeninõuete mittetäitmine, võib põhjustada otsest ohtu patsiendi tervisele ning teatud juhtudel ka elule.</p> <p><b>Varasemad järelevalve tulemused:</b> Järelevalvetulemuste analüüsi kohaselt esines puudusi 53% kontrollitud juhtudest, eelkõige seoses tervishoiutöötaja õigusega teenust osutada ning teenuse dokumenteerimise nõuetekohasusega. Selline rikkumiste osakaal viitab süsteemsele riskile mittekirurgilise esteetilise meditsiini teenuste kvaliteedi, patsiendiohutuse ja õigusaktidest tulenevate nõuete täitmise tagamisel.</p>	<p>Kontrolli eesmärk on tuvastada võimalikud kõrvalekalded mittekirurgilise esteetilise meditsiini teenuse osutamisel, eelkõige seoses teenuse osutaja ja teenust osutava isiku pädevusega ning dokumenteerimiskohustuse täitmise tervise infosüsteemis.</p> <p>Kontroll hõlmab tervishoiukorralduse infosüsteemi andmete analüüsi ning vajaduse korral kohapealse kontrolli läbiviimist teenuseosutaja tegevuskohas.</p> <p>Järelevalve käigus hinnatakse:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• kas teenuse osutajal on kehtiv tegevusloa, mis vastab osutatavale teenusele,</li> <li>• teenuse tegeliku osutaja tuvastamine ning tema pädevuse ja tegevusloaga seotuse vastavus;</li> <li>• kas teenuse osutamine on nõuetekohaselt dokumenteeritud ja andmed TIS-i edastatud.</li> </ul>	<p>Kontrollitakse regioonide lõikes ca 25% riskigruppi kuuluvatest teenuseosutajatest, kuid mitte vähem kui 8 teenuseosutajat.</p>

III	Narkootiliste ja psühhotroopsete ravimite väljakirjutamine tervishoiutöötajate poolt		X		<p>Riskitasemest tulenevalt keskmine riskitase.</p> <p>Ravimite väljakirjutamise nõuete mittetäitmine võib tekitada sõltuvust ja kõrvaltoimete esinemise ohtu, kahjustades inimese tervist ja elu.</p> <p>2024.a järelevalvetulemuste analüüs näitas, et 67% kontrollitud juhtudest esines nõuetele mittevastavusi, peamiselt seoses ravimite väljakirjutamise koguste, põhjendatuse ja dokumenteerimisega.</p> <p>2025.a järelevalvetulemuste analüüsi põhjal tuvastati nõuetele mittevastavusi juba 85% kontrollitud juhtudest, samuti valdavalt ravimite väljakirjutamise koguste, põhjendatuse ja dokumenteerimise osas.</p>	<p>Kontrolli kaasatakse tervishoiutöötajad, kelle puhul esineb risk seoses narkootiliste ja psühhotroopsete ainete ning muude spetsiifiliste ravimite väljakirjutamisega.</p> <p>Kontroll viiakse läbi kas täieliku või osalise kontrolli vormis ning hõlmab teenuse ja ravimite väljakirjutamise dokumenteerimise kontrolli tervise infosüsteemis. Valimi koostamisel lähtutakse Tervisekassa retseptikeskuse töölaua andmetest.</p>	Ei prognoosi
-----	--	--	---	--	--	---	--------------